

Str. Sevastopol
nr. 13 - 17,
Sector 1
București

tel 021 212 3126
021 212 3127
fax 021 212 3108

e-mail
office@ipp.ro

www.ipp.ro

Domnul Eugen Teodorovici
Ministrul Fondurilor Europene

Nr. 125/19 februarie 2013

Stimate domnule Ministru,

Interesate în mod real de progresele făcute de România în pregătirea priorităților următorului exercițiu financiar al UE 2014 - 2020, Institutul pentru Politici Publice (IPP), Fundația *Alături de Voi* România - Iași, Centrul de Asistență pentru Organizații Neguvernamentale (CENTRAS), Fundația Alpha Transilvană - Tg. Mureș, Organizația Națională a Persoanelor cu Handicap din România (ONPHR) au parcurs cu atenție documentul denumit *Identificarea nevoilor de dezvoltare pentru perioada 2014 - 2020* constatând că documentul - pregătit cel mai probabil de echipa de consultanți beneficiară a contractelor de asistență tehnică în valoare de peste 1 milion de euro acordate în cursul anului 2012 - este preponderent statistic, descriptiv pe domeniile acoperite, fără să contureze opțiuni concrete privind domeniile în care se vor face investițiile în cadrul obiectivelor tematice identificate.

Regretăm să constatăm faptul că Guvernul României, prin Ministerul Fondurilor Europene, își poate asuma public un asemenea document care, în pofida a ceea ce pretinde, nu conține elemente viziune autentice, nu pleacă de la punctele slabe deja constatate în implementarea actualelor Programe Operaționale (implicit de misiunile de audit ale Comisiei Europene), nu oferă idei de posibile soluții. În schimb, documentul abundă în folosirea clișeelelor (cuvântul *eficient* apare de numai puțin de 63 de ori) și exprimărilor mai degrabă generale, goale de orice conținut. România, prin guvernarea ei, are datoria de a prezenta Comisiei Europene dar și opiniei publice din România un document strategic bine articulat acesta orientând fundamental dezvoltarea investițiilor din România pe următorii ani. În condițiile de față, superficialitatea documentului intitulat *Identificarea nevoilor de dezvoltare pentru perioada 2014 - 2020* va avea efecte mai grave decât cele pe care le constatăm astăzi în urma slabei pregătiri și necoordonării între cei care au stabilit prioritățile de finanțare din actualul exercițiu financiar.

Comentariile făcute în documentul: *Identificarea nevoilor de dezvoltare pentru perioada 2014 - 2020* dovedesc o slabă cunoaștere atât a autorilor, cât și a Ministerului Fondurilor Europene - care a asumat acest document - asupra realităților locale din România și, mai grav pentru România, indică faptul că ideile lansate nu au plecat de la o identificare corespunzătoare a nevoilor. Altfel nu ne putem explica cum s-a reușit ca, din toate nevoile enunțate în legătură cu grupurile vulnerabile, documentul să propună drept obiective prioritare: pentru romi - *creșterea accesului grupurilor vulnerabile (ex: Roma) la resurse IT (pag. 78)* iar pentru persoanele cu dizabilități - să se refere exclusiv la instituționalizarea copiilor fără nicio referire la alte categorii de beneficiari ai sistemului de asistență socială și la problemele acestora.

Ne întrebăm, pentru a oferi numai câteva exemple, care au fost studiile consultate de autori și care au stat la baza recomandării privind investiția următoarelor fonduri structurale în *modernizarea și extinderea rețelei de broadband (pag. 79, cap. Enhancing access to use and quality of information and communication*

technologies), având în vedere că nici cea existentă în prezent nu este utilizată la capacitate maximă.

După primele luni ale anului 2013, ne-am fi așteptat ca Ministerul Fondurilor Europene să supună consultării publice un document cu adevărat vizionar despre prioritățile de investiții/de dezvoltare din următorii ani din România și care să prezinte profesionist cel puțin două scenarii de structurare a programelor operaționale: unul în situația în care criza economică se prelungește/se agravează și altul pentru situația în care România va atinge obiective de dezvoltare macroeconomică prin care se va reuși stabilizarea țării. În schimb, prezentul document, în locul unor propuneri și recomandări concrete, încheie mai toate secțiunile cu exprimări de tipul: „*A special attention will be paid to reducing poverty and social exclusion, by promotion of integrated plans for ensuring a coherent framework for the necessary interventions in these areas*” (pag. 74), sau chiar prin „*special solutions need to be indentified for the major or strategic projects*” (pag. 67).

Acest lucru este cu atât mai grav cu cât România este deja în întârziere în ceea ce privește procesul de consultare publică pe marginea priorităților sectoriale de finanțare 2014–2020, ministerele epuizând *formal* consultările tematice cu societatea civilă iar Guvernul eschivându-se de la a explica public soluțiile de reorganizare a arhitecturii instituționale pentru a asigura un management mai eficient al fondurilor structurale viitoare. Cum deja sunt lansate în spațiul public unele teze despre modul în care s-ar putea reorganiza aparatul public pentru o optimă gestionare a fondurilor 2014 - 2020, regretăm să constatăm că tot ce a putut recomanda documentul pe care l-ați lansat public constă în: “*improving the coordination function of the management and implementation of EU funds, both at central and regional/ territorial level, in order to improve efficiency and effectiveness of the interventions*” (pag. 93 din document, referitor la managementul fondurilor structurale).

Vă solicităm, în aceste condiții, să vă îndepliniți rolul de coordonator al procesului de consultare publică și implicit de inițiator al unui draft de document strategic privind domeniile prioritare de investiții în 2014 - 2020, ceea ce presupune retragerea din consultare a documentului *Identificarea nevoilor de dezvoltare pentru perioada 2014 - 2020* și propunerea unuia cu adevărat profesionist.

Rămânem la fel de interesați în a contribui *eficient* la finalizarea unui document strategic pentru România și vom urmări cu atenție demersurile Ministerului în continuare pe această temă.

Cu respect și în așteptarea răspunsului dumneavoastră la prezenta scrisoare,

Violeta Alexandru, Director, Institutul pentru Politici Publice (IPP)

Angela Achiței, Președinte, Fundația *Alături de Voi* - Iași

Francisc Simon, Director executiv, Organizația Națională a Persoanelor cu Handicap din România (ONPHR)

Viorel Micescu, Director executiv, Centrul de Asistență pentru Organizații Neguvernamentale (CENTRAS)

Andreia Moraru, Director executiv, Fundația *Alpha Transilvană* - Târgu Mureș